|  |
| --- |
| Утверждаю: |
| Председатель Контрольно-счетного органа |
| Большеулуйского района |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Королькова Л.П |
| 23 августа 2019 |

**Заключение**

**на отчет об исполнении районного бюджета**

**Большеулуйского района за II квартал 2019 года.**

«23» августа 2019 года № 37

**Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Основанием для проведения внешней проверки отчета об исполнении  районного бюджета за 2 квартал 2019 года являются: статьи 264.2, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.1 ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п.5 ст.36 Положения о бюджетном процессе в Большеулуйском районе, утвержденным решением Большеулуйского районного Совета депутатов от 30.09.2013 № 232 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о Контрольно-счетном органе, утвержденным решением Большеулуйского районного Совета депутатов от 26.09.2012 № 162.

**Цели и задачи:**

Проведение внешней проверки отчета об исполнении районного бюджета за II квартал 2019 года.

**Используемые источники информации:**

Отчет об исполнении районного бюджета за II квартал 2019 года, иные документы, представляемые одновременно с отчетом об исполнении бюджета и информация представленная по запросу Контрольно-счетного органа.

**Результаты проверки**

Отчет об исполнении районного бюджета за II квартал 2019 года с пакетом документов поступил в Контрольно-счетный орган 01.08.2019 года, Постановление Администрации Большеулуйского района «Об утверждении отчета об исполнении районного бюджета по состоянию на 01.07.2019» 162-п от 26.07.2019, что соответствует сроку, установленному п. 5 ст. 36 «Положения о бюджетном процессе в Большеулуйском районе» (далее - Положение о бюджетном процессе).

В соответствии п. 1 ст. 9  Положения о бюджетном процессе в Большеулуйском районе составление и исполнение бюджета возложена на Финансовый орган района.

Согласно ч. 2 ст. 215.1 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) и  п. 1 ст.34  Положения о бюджетном процессе исполнение районного бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

1. **Исполнение бюджета за 2 квартал 2019 года по основным показателям.**

На основании Решения Большеулуйского районного Совета депутатов от 21.12. 2018г. № 95 «О бюджете муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов» от 28.03.2019г. № 108 «О внесении изменений и дополнений в Решение Большеулуйского районного Совета депутатов от 21.12 2018 г. № 95 «О бюджете муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов»(далее Решение о бюджете), а также Пояснительной записки руководителя Финансово-экономического управления администрации Большеулуйского района, о перераспределении суммы фонда финансовой поддержки за счет районных и краевых средств, утвержденный районный бюджет по состоянию на 01.07.2019 года сформирован без изменения доходной и расходной части бюджета в сторону увеличения источников бюджета по привлечению кредита и возврата в краевой бюджет со следующими показателями:

- общий объем доходов бюджета – 482 111,7 тыс. руб.;

- общий объем расходов бюджета – 482 111,7 тыс. руб.;

- источники бюджета –0,0 руб.

В нарушении п.2.1 "Бюджетного кодекса Российской Федерации" при внесении изменений в Решение о бюджете руководителем Финансово-экономического управления администрации Большеулуйского района, соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись не вносились.

При проверке соответствия показателей бюджетных назначений на 2019 год, утвержденных Решением о бюджете и Отчета об исполнении бюджета, установлено несоответствие по доходам и расходам бюджета, а так же источникам финансирования.

Утвержденные бюджетные назначения на 2019 год Отчета по доходам и расходам в сумме 537 636,6 тыс. руб. превышают бюджетные назначения на 55 524,9 тыс. руб., утвержденные Решением о бюджете в сумме 482 111,7 тыс. руб.

По итогам 2 квартала 2019 года районный бюджет исполнен по доходам в сумме 268 698,6 тыс. руб. или 55,7 % к утвержденному годовому плану, по расходам – 256 193,2 тыс. руб. или 53,1 % к годовым назначениям уточненной бюджетной росписи, с профицитом в сумме 12 505,4 тыс. руб.

1. **Анализ исполнения доходной части бюджета.**

Доходы районного бюджета за 2 квартал 2019 года сформированы за счет налоговых и неналоговых доходов, а также за счет финансовой помощи из краевого бюджета.

Поступления собственных доходов (налоговых, неналоговых доходов и доходов от предпринимательской деятельности) в районный бюджет составили 76 458,4 тыс. руб. или 50,7% от утвержденного плана.

Безвозмездные поступления из краевого бюджета составили в сумме 192 242,1 тыс. руб. или 58,0% от утвержденного плана.

Исполнение доходов районного бюджета за 2 квартал 2019 года показано в приложении №2.

**Приложение 2.**

**Структура доходов районного бюджета за 2 квартал**



**2.1 Налоговые и неналоговые доходы районного бюджета.**

По собственным источникам доходов при годовом плане 150 874,3 тыс. руб. фактически поступило 76 458,4 тыс. руб. Наибольший удельный вес в структуре собственных доходов бюджета занимает:

* Налог на доходы физических лиц - 61 841,3 тыс. руб. или 80,9% от собственных доходов;
* Налог на прибыль организаций - 6 498,9 тыс. руб. или 8,5% от собственных доходов.

Неналоговые доходы представлены видами доходов:

* Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 3 461,9 тыс. руб. или 4,5% от собственных доходов;
* Платежи при пользовании природными ресурсами – 1 688,1 тыс. руб. или 2,2% от собственных доходов.

Иные виды налоговых и неналоговых доходов составляют менее 1% от общей суммы доходов.

Низкое выполнение плановых показателей наблюдается по налоговому источнику – государственная пошлина – 418,3 тыс. руб. или 32,2%, а так же платежи при пользовании природными ресурсами - 1 688,1 тыс. руб. или 25,9%.

* 1. **Безвозмездные поступления в районный бюджет.**

За отчетный период текущего года безвозмездные поступления в районный бюджет составили 192 242,1тыс. руб. при плане 331 237,4 тыс. руб.

Структура безвозмездных поступлений районного бюджета за 2 квартал 2019 года представлена в следующей диаграмме, (в %):

Объем полученных безвозмездных поступлений составил 192 242,1 тыс. руб., или 58,0 %, в т. ч.:

**- *субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)*** – 56 331,6 тыс. руб. или 45,2 % плановых назначений;

**-** **с*убвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований* –** 108 514,9 тыс. руб. или 54,6% плановых назначений;

**- м*ежбюджетные трансферты* –** 2 816,5 тыс. руб. или 36,2% плановых назначений.

**3. Исполнение расходной части районного бюджета**

Расходная часть районного бюджета за 2 полугодие 2019 года исполнена на 53,1% к уточненному годовому плану (план 482 111,7 тыс. руб., исполнено 256 193,1 тыс. руб.).

Расходы производились в первую очередь по социально-значимым статьям бюджета, связанные с выплатой заработной платы, социальным обслуживанием населения, содержанию общеобразовательных, дошкольных и дополнительно образовательных учреждений, оплатой коммунальных услуг.

В структуре расходов бюджета за 2 квартал 2019 года значительная часть бюджетных средств направлялась на финансирование расходов Культуры, кинематографии и средств массовой информации – 75%; Жилищно-коммунальное хозяйство – 56,4%; социальную политику – 56,2%; образование – 49,7%.

Проведенный анализ исполнения расходов районного бюджета по подразделам классификации расходов показал, что кассовое исполнение отсутствует по 5 подразделам бюджетной классификации расходов:

***по подразделу 01 05*** "Судебная система" - расходы на содержание федеральных судов, конституционных (уставных) судов и мировых судей субъектов Российской Федерации и их аппаратов, а также Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации и его территориальных органов;

***по подразделу 01 11*** «Резервные фонды» – в связи с отсутствием решений

об использовании средств резервных фондов;

***по подразделу 04 10*** «Связь и информатика» - расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти, учреждений, осуществляющих руководство и управление в данной сфере, формирование федеральных и региональных информационных ресурсов, а также государственную поддержку отраслей связи и информационных технологий;

***по подразделу 05 03*** «Благоустройство» – мероприятия по содержанию территории муниципального образования, а также по капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышении комфортности условий проживания граждан, проводятся, расходы будут отражены по факту выполненных работ;

***по подразделу 0909*** "Другие вопросы в области здравоохранения" расходы на обеспечение деятельности органов исполнительной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, учреждений, осуществляющих руководство и управление такими вопросами, как выработка государственной политики; разработка и обеспечение выполнения стандартов для медицинского персонала, больниц, клиник, медпунктов, расходы на разработку программ, планов и бюджетов, в сфере здравоохранения, лицензирование, а также расходы на обеспечение деятельности иных учреждений (в том числе из разряда учреждений особого типа), обеспечивающих предоставление услуг в сфере здравоохранения, но не отнесенных к другим подразделам, и расходы на содержание централизованных бухгалтерий здравоохранения и учреждений по обеспечению деятельности здравоохранения и на реализацию мероприятий приоритетного национального проекта "Здоровье";

***по подразделу 1403*** "Прочие межбюджетные трансферты общего характера" расходы на предоставление межбюджетных трансфертов в форме субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, имеющих целевое назначение, отнесение которых на соответствующие разделы и подразделы классификации расходов не представляется возможным, в том числе межбюджетных трансфертов на развитие региональной и муниципальной инфраструктуры, освоение средств запланировано на 3-4 кварталы текущего года:

Показатели исполнения расходов районного бюджета в разрезе функциональной классификации расходов представлены в приложении № 3.

Приложение 3.

**Сведения об исполнении расходной части районного бюджета за 2 квартал**



1. **Дефицит (профицит) бюджета муниципального образования.**

Первоначально бюджет муниципального образования Большеулуйского района на 2019 год утвержден сбалансированным, по доходам и расходам в сумме 482 111,7 тыс. руб.

В соответствии с представленным администрацией Большеулуйского района отчетом об исполнении районного бюджета за 2 квартал 2019 года, бюджет исполнен с профицитом в сумме 12 505,4 тыс. руб.

1. **Выводы и предложения по проверке отчета об исполнении районного бюджета Большеулуйского района за 2 квартал 2019 года**

1. По итогам 2 квартала 2019 года районный бюджет исполнен по доходам в сумме 268 698,6 тыс. руб., или 55,7 % к утвержденному годовому плану, по расходам – 256 193,2 тыс. руб., или 53,1 % к годовым назначениям с профицитом бюджета в размере 12 505,4 тыс. руб.

2. Поступления собственных доходов (налоговых, неналоговых доходов и доходов от предпринимательской деятельности) в районный бюджет составили 76 458,4 тыс. руб. более 50% от плановых назначений.

3. Фактически зачисленных безвозмездных поступлений из краевого бюджета составило в сумме 192 242,1 тыс. руб. около 60% от утвержденных назначений.

4. Плановые показатели отчета об исполнении бюджета по доходам в разрезе кодов бюджетной классификации Российской Федерации, не соответствуют показателям бюджетных назначений по доходам бюджета, утвержденных Решением о бюджете.

5. Расходы районного бюджета исполнялись в соответствии с их функциональными назначениями. За 2019 год бюджетные назначения по расходам выполнены на 53,1%, в сумме 256 193,1 тыс. руб.

Приоритетами расходов бюджета являлись:

* «Образование» - исполнение составило 49,7% в сумме 118 161,8 тыс. руб.;
* «Жилищно-коммунальное хозяйство» - исполнение составило 56,4% в сумме 37 954,4 тыс. руб.;
* «Культура, кинематография» - исполнение составило 75,0% в сумме 25 879,5 тыс. руб.;
* «Общегосударственные вопросы» - исполнение составило 51,3% в сумме 24 237,2 тыс. руб.;
* «Социальная политика» - исполнение составило 56,2% в сумме 20 304,7 тыс. руб.

6. Плановые показатели отчета об исполнении бюджета по расходам бюджета не соответствуют утвержденным, в соответствии со сводной бюджетной росписью, Решением о бюджете.

7. В нарушении п.1 Приказ Минфина России от 28.12.2010 N 191н (ред. от 16.05.2019) "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации"(далее - Инструкция №191н) квартальная отчетность об исполнении бюджета составлена и представлена не по формам согласно приложениям к настоящей Инструкции №191н.

8. Представленный отчет об исполнении бюджета неудовлетворяет требованиям полноты отражения средств бюджета по расходам, а также источникам финансирования дефицита бюджета.

9. К отчетности об исполнении районного бюджета не представлена Пояснительная записка, содержащая дополняющую информацию, представленную в отчетности об исполнении бюджета, в соответствии с требованиями к раскрытию информации, установленными нормативными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации.

По результатам проведенной проверки отчета об исполнении бюджета за II квартал 2019 года Контрольно-счетный орган считает целесообразным предложить:

Финансово-экономическому управлению, как органу, уполномоченному на формирование отчетности об исполнении бюджета обеспечить.

1. Предоставление отчетности в полном объеме, по установленным формам в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Инструкции № 191н;
2. Повышение эффективности и качества управления муниципальными

финансами, в части:

- обеспечения исполнения принципа полноты отражения доходов, расходов и источников дефицита (профицита);

- равномерности кассовых расходов бюджета в течение финансового года;

- сокращения дебиторской и кредиторской задолженности.

3. Согласно п.2.1 статьи 217 "Бюджетного кодекса Российской Федерации" в случае внесении изменений в Решение о бюджете, вносить соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись.

4. В соответствии со статьей 215.1 "Бюджетного кодекса Российской Федерации" исполнение бюджета организовывать на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Инспектор Контрольно-счётного органа

Большеулуйского района И.Н. Риттер