

**КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ БОЛЬШЕУЛУЙСКОГО РАЙОНА**

 **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**23.11.2021** с.Большой Улуй **№ 147 - п**

Об утверждении плана мероприятий

по содействию развитию конкуренции

в Большеулуйском районе

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»,руководствуясь статьями 18, 21, 35 Устава Большеулуйского района,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить план мероприятий («дорожную карту») по содействию развитию конкуренции в Большеулуйском районе, согласно приложению № 1 к настоящему постановлению.
2. Утвердить отчет о реализации плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Большеулуйском районе, согласно приложению № 2 к настоящему постановлению.
3. Ответственным лицам за реализацию плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Большеулуйском районе (далее – план мероприятий):
	1. Обеспечить выполнение плана мероприятий по содействию развитию конкуренции в Большеулуйском районе.
	2. Ежегодно, в срок до 01 марта года, следующего за отчетным, представлять в отдел по экономическому планированию администрации Большеулуйского района:
		1. Информацию о ходе выполнения плана мероприятий;
		2. Предложения (при их наличии) по внесению изменений в перечень отраслей (сфер, товарных рынков) для содействия развитию конкуренции в Большеулуйском районе.
4. Отделу по экономическому планированию администрации Большеулуйского района ежегодно в срок до 01 апреля года, следующего за отчетным годом, формировать сводный отчет об исполнении плана мероприятий и размещать на официальном сайте администрации Большеулуйского района.
5. Признать утратившим силу Постановление администрации Большеулуйского района от 07.03.2019 № 53-п «Об утверждении плана мероприятий по содействию развитию конкуренции в Большеулуйском районе».
6. Контроль за исполнением постановления возложить на начальника отдела по экономическому планированию Администрации Большеулуйского района Е.Н. Гомзякову
7. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

Глава Большеулуйского района С.А. Любкин

Приложение № 1

 к постановлению администрации

 Большеулуйского района

от 23.11.2021 № 147 - п

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ «ДОРОЖНАЯ КАРТА» ПО СОДЕЙСТВИЮ РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ В БОЛЬШЕУЛУЙСКОМ РАЙОНЕ**

**НА 2022-2024 ГОДЫ**

1. **Общее описание Плана мероприятий «дорожной карты»
по содействию развитию конкуренции в Большеулуйском районе (далее – дорожная карта)**
	1. Поддержка конкуренции гарантируется Конституцией Российской Федерации, является одной из основ конституционного строя Российской Федерации, а также постоянным приоритетом государственной политики.

Развитие конкуренции в экономике является многоаспектной задачей, решение которой в значительной степени зависит от эффективности проведения государственной политики по широкому спектру направлений –
от макроэкономической политики, создания благоприятного инвестиционного климата, включая развитие финансовой и налоговой системы, снижение административных и инфраструктурных барьеров, до защиты прав граждан
и национальной политики.

* 1. Предметом дорожной карты являются направления развития конкуренции, которые имеют специальное, системное и существенное значение для развития конкуренции.
	2. В дорожной карте определяется перечень ключевых показателей развития конкуренции в Большеулуйском районе и мероприятия по развитию конкуренции, обеспечивающие их достижение к 01.01.2025 года.
	3. Ключевые показатели развития конкуренции и мероприятия разрабатываются для следующих отраслей (сфер, товарных рынков) (доля присутствия в отраслях (сфера, товарных рынках) экономики частного бизнеса к 01.01.2025):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование | Доля присутствия |   |
| отраслей (сфер, товарных рынков) экономики | в отраслях (сферах, товарных рынках) экономики частного бизнеса к 01.01.2025 | Примечание  |
| 1 | 2 | 3 | 4  |
| 1 | розничная торговля лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами | 67% | Осуществляют ИП и ГПКК «Губернские аптеки» |
| 2 | теплоснабжение (производство тепловой энергии) | 67% | Осуществляется ООО |
| 3 | транспортирование твердых коммунальных отходов | 100% | с 01.01.2019 региональный оператор |
| 4 | розничный рынок нефтепродуктов | 100% | Осуществляют ООО и АО |
| 5 | перевозка пассажиров и багажа легковым такси | 100% | Осуществляется ИП |
| 6 | обработка древесины и производство изделий из дерева | 100% | Осуществляется ИП |
| 7 | ремонт автотранспортных средств | 100% | Осуществляется ИП |

1. **Оценка и общая характеристика состояния конкуренции в Большеулуйском районе**

Исходная фактическая информация в отношении ситуации и проблематики каждой отрасли (сфере, товарном рынке) экономики Большеулуйского района.

Большеулуйский район расположен к западу от г. Красноярска. Удаленность районного центра от г. Красноярска составляет 225 км. Протяжённость: с севера на юг- 59 км, с запада на восток – 86 км. Граничит на востоке – с Козульским районом, на юге с Ачинским районом, на западе – Тюхтетским и Боготольским, на севере с Бирилюсским районами. Территория района занимает площадь в 269,4 тыс. га.

В состав территории входит 36 населенных пунктов. Населенные пункты объединены в 9 сельсоветов.

 Самым крупным по количеству жителей является Большеулуйский сельсовет – 3677 чел., из них в с.Большой Улуй проживает 3258 чел. (46.3% всего населения района).

 К населенным пунктам с численностью жителей более 350 человек относятся: с.Новая Еловка, с.Сучково. В п.Сосновый Бор, п.Кытат и с.Березовка проживает более 250 человек. Населённых пунктов с численностью жителей до 200 человек – 29, из них 14 деревень с количеством жителей менее 50 человек. В двух населенных пунктах д. Кузино и д. Михайловка люди не проживают.

 Одной из проблем района являются негативные факторы демографической ситуации: высокий удельный вес граждан нетрудоспособного возраста, высокая смертность населения. Отток молодежи усиливает демографический кризис. Происходит старение кадров, существует проблема в недостатке квалифицированных специалистов (учителя, врачи, работники культуры и др.).

 Кроме указанных проблем постоянно стоит вопрос в ограниченных возможностях занятости населения по месту постоянного проживания (в границах существующих поселений), недостаточной материально-технической обеспеченности социальных учреждений, высокой изношенности объектов социальной инфраструктуры, необходимостью модернизации и обновления инженерных систем жилищно-коммунального хозяйства, высоких тарифов на электроэнергию, высокой стоимости строительства.

 Сельскохозяйственный сектор базируется в основном на индивидуальном частном хозяйстве, что не способствует высоким темпам его развития.

Условия жизни и низкий потребительский спрос населения не способствуют высоким темпам развития малого бизнеса, а это в свою очередь не дает роста налоговой базы.

В целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации», не смотря на объективные вышеперечисленные сложности, в современных рыночных условиях возможно развитие конкуренции, за счет развития малого и среднего предпринимательства в основных отраслях (сферах) экономики района.

**В сфере здравоохранения**

Розничную торговлю лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами в Большеулуйском районе осуществляют аптеки в следующих населенных пунктах: с. Большой Улуй – ГПКК «Губернские аптеки» (аптека №76), а также аптека «Аспиринка» принадлежащая индивидуальному предпринимателю.

Государственный сектор представлен в основном структурными подразделениями медицинских организаций (ФАПы), наделенных правом розничной торговли лекарственными препаратами в отдаленных и малонаселенных пунктах, где отсутствуют аптечные организации как государственные, так и частные. При этом, в случае открытия и начала деятельности в населенном пункте аптечной организации, медицинская организация обязана прекратить фармацевтическую деятельность по адресу соответствующего структурного подразделения.

Подобный механизм, установленный статьей 52 Федерального закона
от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» и подзаконными актами, обеспечивает высокую доступность лекарственного обеспечения, но не ограничивает конкурентного права частных аптечных организаций.

**В социальной сфере**

Сфера социального обеспечения в Большеулуйском районе играет важную роль, поскольку значительная часть жителей имеет доходы ниже прожиточного уровня. В их числе пенсионеры по старости, инвалиды, многодетные и неполные семьи. В трудной жизненной ситуации оказываются и люди, работающие на низкооплачиваемой работе, безработные и дети, оказавшиеся без присмотра родителей, другие категории населения.

Система социального обслуживания населения Большеулуйского района представлена территориальным отделением КГКУ «Управление социальной защиты населения» по Большеулуйскому району Красноярского края и КГБУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения».

Приоритетным направлением является нестационарная форма социального обслуживания, т.е. оказание социальных услуг на дому, как мало затратное, эффективное мероприятие, позволяющее пожилым людям как можно дольше находиться в привычных условиях. Этими вопросами занимается КГБУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения».

С целью доступности социальных услуг на дому КГБУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения» имеет своих работников (соцработники) в поселках Большеулуйского района.

Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» с 01.01.2015 предусмотрено включение в перечень организаций, предоставляющих социальные услуги, негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, предоставляющих социальные услуги, а также индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание.

**В сфере благоустройства**

Мероприятия в сфере благоустройства в Большеулуйском районе осуществляются в соответствии с 44-ФЗ и в пределах бюджетного финансирования, предусмотренного в параметрах бюджета на очередной финансовый год.

**В сфере промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства**

**Промышленность**

Наибольший удельный вес занимает продукция АО «Ачинский нефтеперерабатывающий завод Восточной нефтяной компании» (в 2020г. - 99,9%), предприятие является градообразующим для нашего района.

 АО «Ачинский НПЗ ВНК» является единственным крупным нефтеперерабатывающим предприятием в Красноярском крае, а также играет важную роль на рынке нефтепродуктов прилегающих регионов. Завод был приобретен НК «Роснефть» в мае 2007 г. Мощность НПЗ составляет 7,5 млн. тонн (54,8 млн. барр) нефти в год. Завод перерабатывает западносибирскую нефть, поставляемую по системе трубопроводов АК «Транснефть». Вторичные перерабатывающие мощности завода включают установки каталитического риформинга, изомеризации, гидроочистки реактивного и дизельного топлива, битумную. Завод специализируется на производстве моторного и авиационного топлива. Ачинский НПЗ производит более 100 наименований нефтепродуктов. Продукция завода реализуется на территории Красноярского края и соседних регионов.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (Раздел С) составил: в 2020 году – 11579645,0 тыс. рублей (89,7%), по оценке 2021 года – 11911237,9 тыс. рублей (102,9%) и по прогнозу: 2022 год – 13438820,4 тыс. рублей (112,8%), 2023 год – 13707596,8 тыс. рублей (102,0%), 2024 год – 14068041,1 тыс.руб. (102,6%). В 2020 г. Ачинский НПЗ переработал 6890,0 тыс. тонн нефти, что выше уровня 2019 года на 590 тыс. тонны (109,4%). По оценке 2021 года первичная переработка нефти составит 6743,0 тыс. тонны, по прогнозу на 2022 год- 7004,0 тыс. тонн, на 2023 год – 6745,0 тыс. тонн, на 2024 год – 7082,0 тыс. тонны.

 До 90% объема произведенных нефтепродуктов вывозится по железной дороге. Для удобства работы с покупателями небольших партий товара организована схема налива топлива в автоцистерны.

 На предприятии разработана и внедрена интегрированная система менеджмента (ИСМ) в области качества, экологической и промышленной безопасности, соответствующая международным стандартам ISO 9001:2008, ISO 14001:2004, OH SAS 18001:2007.

 Темп роста основных видов промышленной продукции в 2020 году в % к 2019 году составил:

Дизельное топливо - 102,7% (2161,0 тыс. тонн); Мазут топочный - 124,7% (1876,0 тыс. тонн); Бензин автомобильный – 130,4% (905,0 тыс.тонн).

 Производство основных видов промышленной продукции выглядит следующим образом:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование продукции | Ед.изм. | 2019 | 2020 | 2021 оценка | 2022 прогноз | 2023 прогноз | 2024 прогноз |
| Дизельное топливо | тыс. тонн | 2161,0 | 2220,0 | 2160,0 | 2200,0 | 1928,0 | 2008,0 |
| Мазут топочный | тыс. тонн | 1876,0 | 2340,0 | 1918,0 | 2017,0 | 1874,0 | 1920,0 |
| Бензин автомобильный |  тыс. тонн | 905,0 | 1180,0 | 1038,0 | 1174,0 | 1058,0 | 1180,0 |

Для увеличения выхода светлых нефтепродуктов и выполнения требований Технического регламента на предприятии велась реализация комплексного проекта развития завода. Проект включает в себя строительство комбинированной установки производства нефтяного кокса мощностью 3 млн. тонн в год по мазуту и по комплексу гидрокрекинга с интегрированной установкой гидроочистки дизельного топлива мощностью 3,65 млн. тонн в год с объектами общезаводского хозяйства (57 объектов).

Согласно ежегодному бизнес-плану, который направляется головным предприятием НК "Роснефть" на АНПЗ ВНК сроки ввода объектов перенесены на более длительную перспективу (вплоть до 2025 года).

**Жилищно-коммунальное хозяйство**

Жилищно-коммунальный комплекс района включает в себя жилищный фонд, объекты теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, коммунальную энергетику, благоустройство, оказание бытового обслуживания (бани, прачечные, ритуальные услуги) и т.п.

Общая площадь жилищного фонда по Большеулуйскому району в 2020 году составила 236,41 тыс.кв.метров, из которых 5,4 тыс.кв.метров приходится на многоквартирные дома (13 домов) и 54,43 тыс.кв.метров приходится на дома блокированной зайстройкт и 176,58 тыс.кв.м. на индивидуально-определенные здания (2650 домов). Из общего состава жилищного фонда 12,17 тыс. кв. метров приходится на муниципальный жилищный фонд, 0,5 тыс.кв.метров на государственный и 223,74 тыс.кв.метров – общая площадь жилищного фонда частной формы собственности.

 Обеспеченность населения жильём в 2020 году на 1 жителя составила 32,01 кв.м./чел.

Общая площадь жилищного фонда по району, требующая капитального ремонта составляет 5400 кв. метров (13 домов). Управление 13 многоквартирными домами собственники помещений выбрали непосредственное управление домами (100%).

Жилищно-коммунальные услуги с 2012 года оказывают 2 организации коммунального комплекса, при этом тепло- и водоснабжением занимается одна многоотраслевая организация ООО «КоммунСтройСервис», электроснабжением занимается ОАО «Красноярскэнергосбыт».

Общая сумма доходов от реализации жилищно-коммунальных услуг организаций, оказывающих жилищно-коммунальные услуги в 2020 году составила 33306,4 тыс.руб. Оценка 2021 года – 34838,49 тыс.руб.

Общая сумма доходов от реализации коммунальных услуг населению в 2020 году составила 16454,3 тыс.руб. Оценка 2021 года – 17211,2 тыс.руб.

Объем реализации холодной воды всего по району составляет 200,41 тыс. куб.м., из них жилищно-коммунальными организациями в 2020 году составил 77,98 тыс.куб.м. В будущем планируется увеличение объема отпуска холодной воды в связи с увеличением количества потребителей.

Горячая вода не используется, т.к. она является технической, т.е. не пригодной для нужд населения.

 Обеспечение тепловой энергией объектов бюджетной сферы и населения, производят 15 котельных. Из них 12 - малые котельные, отапливающие объекты социальной сферы и административные здания в с. Большой Улуй, и 3 - котельные, обеспечивающие централизованное теплоснабжение жилых домов и других потребителей с. Большой Улуй.

Протяженность тепловых сетей в районе составляет 5,7 км, из них нуждающихся в замене 1,5 км. Централизованное отопление осуществляется только в с.Большой Улуй, остальное население использует печное и электрическое отопление.

Основными задачами администрации Большеулуйского района в сфере ЖКХ, которые необходимо решить в процессе дальнейшего развития, являются: повышение надежности энергоснабжения (электроэнергией и теплом); повышение качества предоставляемых услуг; снижение текущих затрат при производстве и передаче тепловой и электрической энергии. Для решения этих задач в районе действует муниципальная программа «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности».

**В сфере транспорта**

Транспорт играет важнейшую роль в экономике любого региона и в последние годы в целом удовлетворяет спрос населения и экономики в перевозках пассажиров и грузов.

Одной из основных проблем автотранспортного комплекса в Большеулуйском районе является убыточность перевозок пассажиров по ряду объективных причин:

- снижение численности населения в сельской местности;

- активная автомобилизация населения;

- увеличение объемов услуг легкового такси.

В 2020 году протяженность автомобильных дорог составила 421,00 км. Основная магистральная автомобильная дорога в районе представлена ответвлением от федеральной дороги Р-255 Ачинск - Бирилюссы. На дорогах имеется 11 железобетонных мостов, общей длиной 544,7 м. Протяженность улично-дорожной сети Большеулуйского района составляет 140,50 км, в том числе с твердым покрытием 92,60 км. Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения составляет – 66,5 %.

Для увеличения транспортно-эксплуатационных характеристик проезжей части и обустройства улиц район ежегодно участвует в конкурсном отборе на получение субсидии для модернизации уличной дорожной сети населенных пунктов сельских поселений.

 9 населенных пунктов (Бычковский и Удачинский сельские советы) не имеют постоянного прямого сообщения с райцентром в весеннее-осенний период из-за отсутствия постоянного моста через р.Чулым. В летнее время движение осуществляется по понтонному мосту длиной 183 м, грузоподъемностью 60 тонн, зимой действует ледовая переправа.

Общий объем выполненных услуг по виду деятельности "Транспортировка и хранение" в 2020 году составил 10172678 тыс.руб. (темп роста объема услуг к 2019 году 116,7%). Основной удельный вес объема услуг транспорта, оказанных всем категориям пользователей осуществляется по виду деятельности "Складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность", и составляет 99,9% от общего объема. Данный вид деятельности представляют: филиал АО "РН-Транс", осуществляющий деятельность вспомогательную прочую, связанную с перевозками, и Большеулуйский филиал ГП КК "Ачинское ДРСУ" осуществляющий деятельность по эксплуатации автомобильных дорог и автомагистралей.

Кроме того, деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом в районе осуществляет МУП «Сигнал».

Маршрутная сеть пассажирского автомобильного транспорта в 2020 году представлена 12 маршрутами, из них количество автобусных маршрутов в городском и пригородном сообщении 12. Протяженность автобусных маршрутов составляет 564,7 км.

В 2020 году перевезено пассажиров автомобильным транспортом 67,0 тыс. человек, что на 15,7 тыс. человек меньше уровня 2019 года.

Пассажирооборот в 2020 году уменьшился по отношению к 2019 году на 26,51% и составил 2,3 млн.пасс. км (в 2019 году составлял 3,13 млн.пасс. км). Население, проживающее в населенных пунктах, имеет регулярное автобусное сообщение с административным центром муниципального района.

С целью развития транспортного комплекса на территории Большеулуйского района муниципальной программой «Развитие транспортной системы» предусмотрен ряд мероприятий, осуществление которых планируется в краткосрочной перспективе.

Указанные мероприятия включают в себя выполнение следующих работ:

обеспечение сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения;

развитие транспорта Большеулуйского района для полного и эффективного удовлетворения потребностей населения района в транспортных услугах;

обеспечение дорожной безопасности;

субсидирование перевозок по маршрутам с низкой интенсивностью пассажиропотока и в связи с государственным регулированием тарифов на автомобильный транспорт.

**В сфере экологии и рационального природопользования**

Проблемы экологии связаны с расположением на территории района крупного промышленного предприятия АО «Ачинский НПЗ ВНК» и пограничным расположением территории к г.Ачинску.

Основная доля всех выбросов происходит от деятельности АО «Ачинский НПЗ ВНК». За 2020 год объём загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников загрязнения атмосферного воздуха, составил 17734 тонны.

В 2020 году объем загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников загрязнения атмосферного воздуха, уловленных и обезвреженных, составил 109 тонн. Их удельный вес в общем объеме загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников загрязнения атмосферного воздуха, составил 0,5 %.

Объём выбросов в атмосферу загрязняющих веществ передвижными источниками загрязнения составил в 2020 году – 8412 тонн.

Объем водопотребления из природных источников составил в 2020г. 3309,68 тыс.м3, темп роста к предыдущему году – 110,07%. Основной объем водопотребления, а также использования воды, забранной из природных источников, в том числе используемой на производственные нужды, приходится на АО «Ачинский НПЗ ВНК». Объем водопотребления (забрано воды) из подземных источников составил 1047,39 тыс.м3, увеличение к предыдущему году произошло на 345,76 тыс.м3. В 2020г. на производственные нужды было использовано 2256,41 тыс.м3, по оценке 2021г. изменений не планируется.

На заводе находятся уникальные технологические позиции. К ним, в частности, относится схема водоснабжения и водоотведения. На повторные технические нужды идут не только очищенные сточные воды, но и ливневые и талые воды с промышленных площадок.

Оборотное и повторно-последовательное использование воды осуществляется только АО «Ачинский НПЗ ВНК». Его объем составил в 2020 году – 44158,80 тыс.м3, по оценке 2021г. и прогнозу на 2022-2024 годы не планируется увеличение показателя.

Объём нормативно - очищенных сточных вод в 2020 году составляет 839,87 тыс.куб.м. Суммарная мощность очистных сооружений, используемых для очистки сточных вод составляет 12,33 тыс.куб.м/сутки.

Основная доля всех отходов образуется от деятельности АО «Ачинский НПЗ ВНК».

Количество организаций по обезвреживанию отходов одно.

Количество объектов размещения отходов, выполненных и эксплуатирующихся в соответствии с экологическими, строительными и санитарными нормами и правилами, согласно проектам, прошедшим государственную экспертизу на территории района 6 (из них 4 объекта принадлежат ОАО «Ачинский НПЗ ВНК»). В 2020 году вывезено 10,88 тыс.м3 твердых коммунальных отходов.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 458-ФЗ
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты РФ и признании утратившими силу отдельных законодательных актов РФ» с 2019 года сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов осуществляется в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами.

Управление ТКО в рамках технологической зоны осуществляется одним региональным оператором.

**В сфере обработки древесины**

По растительности основная часть района расположена в зоне тайги и небольшая южная часть в лесостепной зоне. По данным КГБУ «Большеулуйское лесничество» площадь земель лесного фонда занимает 35% площади района и составляет 95,5 тыс.га (из них защитные леса – 21,49 тыс.га, эксплуатационные леса – 74,04 тыс.га), всего лесные площади в административных границах – 163,3 тыс.га (сюда включены земли лесного фонда, земли запаса, земли сельхозназначения).

Крупные лесозаготовители на территории Большеулуйского района отсутствуют. Заготовкой древесины в районе занимаются субъекты малого предпринимательства, а также местное население, которое заготавливает древесину для собственных нужд (твердое топливо для печного отопления).

**В сфере культуры**

На территории Большеулуйского района по сотоянию на 01.01.2020 года действуют 40 муниципальных учреждения культуры, из них: 24 учреждения клубного типа, 15 библиотек, 1 детская школа искусств.

Муниципальные учреждения культуры предоставляют населению бесплатные (например, библиотечные услуги), частично платные (клубная деятельность), а также платные услуги (в том числе на льготных условиях для школьников, студентов, пенсионеров, инвалидов и др.).

Уровень фактической обеспеченности библиотеками в 2020 году составил 100%. Уровень фактической обеспеченности учреждениями клубного типа в 2020 году составил 100%. Число учащихся МБУ ДО «Детская школа искусств» в 2020 году - 163 человека.

Негосударственный сектор на рынке услуг в сфере культуры в Большеулуйском районе не представлен.

Одной из проблем развития сектора негосударственных (немуниципальных) организаций в сфере культуры является слабая привлекательность для коммерческих организаций оказания услуг в сфере культуры по причине их нерентабельности.

Многие виды услуг сферы культуры лишены коммерческих возможностей, носят социально значимый и общественно полезный характер. Для реализации подобных видов услуг требуется муниципальное субсидирование.

Таким образом, на рынке культурных услуг основными поставщиками являются муниципальные учреждения. В сельских населенных пунктах Большеулуйского района для создания коммерческих организаций отсутствуют необходимые ресурсы – профессиональные кадры, материальная база, а также низкая платежеспособность населения. Создание нескольких организаций, оказывающих идентичные услуги, экономически не оправдано, в связи с чем, муниципальные учреждения культуры чаще действуют в неконкурентных условиях.

* + 1. **Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности
		в соответствующей отрасли (сфере, товарном рынке).**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|   | отраслей (сфер, товарных рынков) экономики | Исходная фактическая информация (в том числе числовая), по состоянию на 01.01.2021  |
| 1 | 2 | 3 |
| 1 | розничная торговля лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами | 50% |
|  2 | теплоснабжение (производство тепловой энергии) | 60% |
| 3 | транспортирование твердых коммунальных отходов | 100% |
|  4 | розничный рынок нефтепродуктов | 100% |
| 5 | перевозка пассажиров и багажа легковым такси | 100% |
| 6 | обработка древесины и производство изделий из дерева | 100% |
| 7 | ремонт автотранспортных средств | 100% |

*Розничная торговля лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами*

Розничную торговлю лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами в Большеулуйском районе осуществляют аптеки в следующих населенных пунктах: с. Большой Улуй – аптека №76, принадлежащая ГПКК «Губернские аптеки», а также аптека «Аспиринка», принадлежащая индивидуальному предпринимателю.

Государственный сектор представлен в основном структурными подразделениями медицинских организаций (ФАПы), наделенных правом розничной торговли лекарственными препаратами в отдаленных и малонаселенных пунктах, где отсутствуют аптечные организации как государственные, так и частные.

*Социальные услуги инвалидам и престарелым гражданам*

В Большеулуйском районе отсутствуют субъекты малого
и среднего предпринимательства, оказывающие социальные услуги инвалидам и престарелым гражданам.

*Дошкольное образование*

В Большеулуйском районе отсутствуют субъекты малого
и среднего предпринимательства, оказывающие образовательные услуги в сфере дошкольного образования (включая ИП).

*Общее образование*

В Большеулуйском районе отсутствуют субъекты малого
и среднего предпринимательства, оказывающие образовательные услуги в сфере общего образования.

*Дополнительное образование детей*

В Большеулуйском районе отсутствуют субъекты малого
и среднего предпринимательства, оказывающие услуги по дополнительному образованию.

*Дорожное строительство*

Определение подрядных организаций на выполнение всего комплекса дорожных работ, в том числе строительство, осуществляется в соответствии
с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Данная контрактная система направлена на создание паритетных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

*Архитектурно-строительное проектирование*

На территории Большеулуйского района архитектурно-строительное проектирование осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Как правило, победителями на выполнение услуг в области архитектуры, инженерно-технического проектирования, технических испытаний, исследований и анализа осуществляют организации с частной формой собственности, зарегистрированные в г.Красноярске.

*Теплоснабжение (производство тепловой энергии)*

Обеспечение тепловой энергией объектов бюджетной сферы и населения, производят 15 котельных. Из них 12 - малые котельные, отапливающие объекты социальной сферы и административные здания в с. Большой Улуй, и 3 - котельные, обеспечивающие централизованное теплоснабжение жилых домов и других потребителей с. Большой Улуй.

Протяженность тепловых сетей в районе составляет 5,7 км, из них нуждающихся в замене 1,5 км. Централизованное отопление осуществляется только в с.Большой Улуй, остальное население использует печное и электрическое отопление. Предоставлением услуг занимается ООО «КоммунСтройСервис».

*Услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов*

В Большеулуйском районе услуга по сбору и транспортировке твердых коммунальных отходов осуществляется субъектами частного бизнеса порядка 100%. Начиная с 01.01.2019 сбором и вывозом твердых коммунальных отходов занимается ООО «ЭКО Транспорт».

*Розничная продажа нефтепродуктов*

На территории Большеулуйского района розничную продажу нефтепродуктов осуществляют следующие организации: Филиал «Западный» АО «Красноярскнефтепродукт» (АЗС №41) и ООО «Причулымье» (АЗС «Техас»).

*Услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси*

На текущий момент доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, составляет 100%.

Основная проблема, связанная с осуществлением данного вида деятельности, заключается в легализации и оплате налогов и сборов, предусмотренных нормами действующего законодательства.

*Обработка древесины и производство изделий из дерева*

Крупные лесозаготовители на территории Большеулуйского района отсутствуют. Заготовкой древесины в районе занимаются субъекты малого предпринимательства (12 субъектов), а также местное население, которое заготавливает древесину для собственных нужд (твердое топливо для печного отопления).

*Ремонт автотранспортных средств*

На основании данных налоговой инспекции, согласно информации о распределении малых предприятий и индивидуальных предпринимателей по видам экономической деятельности «техническое обслуживание и ремонт легковых автомобилей и легких грузовых автотранспортных средств», на территории Большеулуйского района регистрацию осуществили 6 представителей субъектов малого и среднего предпринимательства.

*В сфере культуры*

На территории Большеулуйского района по сотоянию на 01.01.2021 года действуют 40 муниципальных учреждения культуры, из них: 24 учреждения клубного типа, 15 библиотек, 1 детская школа искусств.

Муниципальные учреждения культуры предоставляют населению бесплатные (например, библиотечные услуги), частично платные (клубная деятельность), а также платные услуги (в том числе на льготных условиях для школьников, студентов, пенсионеров, инвалидов и др.).

Негосударственный сектор на рынке услуг в сфере культуры в Большеулуйском районе не представлен.

* + 1. **Характеристика основных административных и экономических барьеров входа на соответствующий товарный рынок**

Субъекты малого предпринимательства ведут свою деятельность во всех отраслях экономики района.

Преобладающим видом экономической деятельности у малых и средних предприятий является «Ремонтно-строительные работы» 7,27% (8 предприятий). Одним из основных видов экономической деятельности является «Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования». Число субъектов малого предпринимательства в этой области составило – 7,27% (8 организаций). 4,54 % (5 субъектов) занимаются видом деятельности «Обрабатывающее производство», 4,54% (5 субъектов) занимаются «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство». 5,5% (4 субъекта) занимаются видом деятельности "Деятельность грузоперевозок". По 2,7% (3 предприятия) занимаются "Управление и эксплуатация жилищным фондом", "Обучение водителей автотранспортных средств".

 Оборот организаций малого бизнеса в 2020 году по сравнению с 2019 годом снизился на 32,8% и составил 176203,50 тыс. руб.

Оценка состояния конкуренции, как в целом, так и в отдельных отраслях и сферах является важнейшим инструментом разработки и реализации государственной экономической политики.

Общая (главная) цель государственного регулирования экономки – обеспечение рационального хозяйствования, ориентированного на повышение эффективности, создание и развитие конкурентных условий.

Фактором негативного влияния на состояние экономики продолжают оставаться государственно-монополистические тенденции в экономике, которые приводят к усилению роли монополий, усложняют конкурентную политику, усиливают монополистические тенденции в неконтролируемом государством экономическом пространстве.

Эти процессы сопровождаются замедленными темпами приватизации, наличием у организаций с государственным (муниципальным) участием значительного количества непрофильных активов и медленными темпами их реализации.

Важнейшим фактором, сдерживающим развитие экономических процессов, является состояние системы тарифного регулирования, оказывающего решающее значение на все сферы деятельности.

Реформирование тарифного законодательства и тарифного регулирования в целом является ключевым ресурсом, способным обеспечить существенное изменение экономической ситуации.

В сфере культуры основными административными и экономическими барьерами, препятствующими вхождению негосударственных организаций на рынок услуг в сфере культуры являются: отсутствие системы льготного налогообложения, а также возможности предоставления на безвозмездной (льготной) основе недвижимого имущества (зданий, помещений) для предпринимателей и общественных организаций, действующих в сфере культуры; значительные вложения при длительных сроках окупаемости; отсутствие собственных площадей.

Основные факторы, ограничивающие строительную деятельность: высокая стоимость материалов, конструкций, изделий; высокий уровень налогов; высокий процент коммерческого кредита.

* 1. **Оценка состояния конкурентной среды бизнес-объединениями и потребителями**

В целях выявления административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности, за основу взяты данные научно-исследовательской работы КГБУ «Центр социально-экономического мониторинга».

Основной целью проведенного исследования являлось изучение уровня конкуренции на социально значимых рынках Красноярского края.

Для достижения указанной цели:

определены барьеры ведения предпринимательской деятельности
в Красноярском крае;

определено влияние органов власти разного уровня, общественных организаций на развитие конкуренции, конкурентной среды в Красноярском крае;

сформирован перечень социально значимых рынков Красноярского края;

сформирован перечень перспективных рынков Красноярского края;

исследовано влияние естественных монополий на развитие конкуренции, конкурентной среды в Красноярском крае.

1. **Ключевые показатели развития конкуренции в Большеулуйском районе до 2025 года**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|   | отраслей (сфер, товарных рынков) экономики | **01.01.2022** | **01.01.2023** | **01.01.2024** | **01.01.2025** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** | ***4*** | ***5*** | ***6*** |
| 1 | розничная торговля лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами | 50% | 50% | 67% | 67% |
| 2 | теплоснабжение (производство тепловой энергии) | 60% | 60% | 63% | 67% |
| 3 | транспортирование твердых коммунальных отходов | 100% | 100% | 100% | 100% |
| 4 | розничный рынок нефтепродуктов | 100% | 100% | 100% | 100% |
| 5 | перевозка пассажиров и багажа легковым такси | 100% | 100% | 100% | 100% |
| 6 | обработка древесины и производство изделий из дерева | 100% | 100% | 100% | 100% |
| 7 | ремонт автотранспортных средств | 100% | 100% | 100% | 100% |

1. **Ресурсное обеспечение дорожной карты**

В целях реализации дорожной карты и в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» необходимо организовать проведение мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Большеулуйского района.

В рамках утвержденных муниципальных программ определено ресурсное обеспечение «дорожной карты»:

В сфере сельского хозяйства

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы Большеулуйского района «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» составляет:

средства краевого бюджета, по годам:

2022 год – 3040,5 тыс. рублей;

2023 год – 3040,5 тыс. рублей;

2024 год – 3040,5 тыс. рублей

В сфере промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы Большеулуйского района «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» составляет:

средства краевого бюджета по годам:

2022 год – 594,5 тыс. рублей;

2023 год – 617,5 тыс. рублей;

2024 год – 594,5 тыс. рублей;

средства местных бюджетов по годам:

2022 год – 82683,4 тыс. рублей;

2023 год – 82683,4 тыс. рублей;

2024 год – 82683,4 тыс. рублей;

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы Большеулуйского района «Эффективное управление муниципальным имуществом и земельными отношениями» составляет:

средства местных бюджетов по годам:

2022 год – 2614,6 тыс. рублей;

2023 год – 2614,9 тыс. рублей;

2024 год – 2615,2 тыс. рублей;

В сфере образования

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы Большеулуйского района «Развитие образования» составляет:

средства федерального и краевого бюджета по годам:

в 2022 году – 175438,3 тыс. рублей;

в 2023 году – 176297,3 тыс. рублей;

в 2024 году – 171545,4 тыс. рублей;

средства местного бюджета по годам:

в 2022 году – 90345,3 тыс. рублей;

в 2023 году – 89510,3 тыс. рублей;

в 2024 году – 89450,2 тыс. рублей.

В сфере транспорта

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы Большеулуйского района «Развитие транспортной системы» составляет:

средства местного бюджета по годам:

в 2022 году – 28481,3 тыс. рублей;

в 2023 году – 28574,1 тыс. рублей;

в 2024 году – 28574,1 тыс. рублей;

В социальной сфере

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы Большеулуйского района «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» составляет:

средства местного бюджета по годам:

в 2022 году – 200,0 тыс. рублей;

в 2023 году – 200,0 тыс. рублей;

в 2024 году – 200,0 тыс. рублей.

**V. План мероприятий**

**5.1. Системные мероприятия по содействию развитию** **конкуренции в Большеулуйском районе**

| **№**  | **Наименование мероприятия** | **Фактическая информация (в том числе числовая) в отношении ситуации и проблематики мероприятий** | **Ожидаемый результат выполнения мероприятия** | **Сроки исполнения мероприятия** | **Ответственные исполнители** | **Целевые показатели (наименование, значения с разбивкой по годам)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Развитие конкуренции при осуществлении процедур государственных и муниципальных закупок, в том числе за счет расширения участия в указанных процедурах субъектов малого и среднего предпринимательства |  | Увеличение доли участия субъектов МСП в процедурах закупок для муниципальных нужд | Постоянно (в соответствии с положениями законодательства о контрактной системе) | Контрактный управляющий администрации Большеулуйского района (в части мониторинга исполнения заказчиками федерального законодательства) |  |
| 1.1 | Обеспечение общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд МО Большеулуйский район на сумму свыше 1 млрд. рублей |  |  | Постоянно (в соответствии с положениями законодательства о контрактной системе) | Контрактный управляющий администрации Большеулуйского района (в части мониторинга исполнения заказчиками федерального законодательства) |  |
| 2 | Развитие конкуренции в сфере распоряжения муниципальной собственностью |  |  |  |  |  |
| 2.1. | Обеспечение опубликования и актуализации на официальном сайте Большеулуйского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об объектах муниципальной собственности, включая сведения о наименованиях объектов, их местонахождении, характеристиках и целевом назначении объектов, существующих ограничениях их использования. |  |  | до 01.01.2025 | Отдел по управлению муниципальным имуществом и архитектуре Администрации Большеулуйского района |  |
| 2.2. | Выявление неэффективно используемого муниципального имущества с целью предоставления в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства. |  | Актуализация перечня муниципального имущества для предоставления в аренду субъектам МСП | Ежегодно(актуализация) | Отдел по управлению муниципальным имуществом и архитектуре Администрации Большеулуйского района | 2022 – 1, 2023 - 1 |
| 2.3. | Обеспечение приватизации муниципальных унитарных предприятий, осуществляющих деятельность на товарных рынках с развитой конкуренцией  | На 01.01.2021г. на территории Большеулуйского района зарегистрировано 2 муниципальных унитарных предприятия | Преобразование одного муниципального унитарного предприятия (МУП «Сигнал») | до 01.01.2024 | Администрация Большеулуйского района, Отдел по управлению муниципальным имуществом и архитектуре, отдел правового обеспечения Администрации Большеулуйского района | 2023 год - 1 |
| 2.4. | Обеспечение ликвидации или реорганизация муниципальных унитарных предприятий, имеющих отрицательный финансовый результат деятельности  | На 01.01.2021г. на территории Большеулуйского района зарегистрировано 2 муниципальных унитарных предприятия | Ликвидация одного муниципального унитарного предприятия (МУП «Рассвет») | до 01.01.2024 | Администрация Большеулуйского района, Отдел по управлению муниципальным имуществом и архитектуре, отдел правового обеспечения Администрации Большеулуйского района | 31.12.2022 - 1 |
|  |  |  |  | до 01.01.2025 | Отдел правового обеспечения администрации Большеулуйского района |  |
| 3 | Обеспечение обучения муниципальных служащих и работников подведомственных предприятий и учреждений основам государственной политики по развитию конкуренции и антимонопольного законодательства |
| 3.1. | Повышение квалификации муниципальных служащих и работников подведомственных предприятий и учреждений основам государственной политики по развитию конкуренции и антимонопольного законодательства (указывается количество служащих и работников учреждений и предприятий по годам до 01.01.2025 года) |  | 33 | до 01.01.2025 | Отдел правового обеспечения администрации Большеулуйского района | 2022 – 1, 2023 – 1, 2024 – 1. |
| 3.2. | Иные формы обучения муниципальных служащих и работников подведомственных предприятий и учреждений основам государственной политики по развитию конкуренции и антимонопольного законодательства (указывается количество служащих и работников учреждений и предприятий по годам до 01.01.2025 года) | до 01.01.2025 | Отдел правового обеспечения администрации Большеулуйского района | 2022 – 1, 2023 – 1, 2024 – 1. |  |  |
| 4 | Повышение информационной открытости деятельности органов местного самоуправления в МО Большеулуйский район |  |  | до 01.01.2025 |  |  |
| 4.1. | Создание на сайте Администрации Большеулуйского района раздела о реализации мероприятий государственной политики по развитию конкуренции и ведение его в актуальном виде | 0 | 1 | до 01.01.2025 | Отдел информационного обеспечения администрации Большеулуйского района, отдел по экономическому планированию администрации Большеулуйского района | 1 |
| 5 | Осуществление взаимодействия с органами местного самоуправления сельских поселений по содействию развития конкуренции в МО Большеулуйский район |  |  | постоянно | ОМСУМО Большеулуйский район |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |

**5.2. Мероприятия в отдельных отраслях (сферах) экономики в Большеулуйском районе**

| **№** | **Наименование мероприятия** | **Фактическая информация (в том числе числовая) в отношении ситуации и проблематики мероприятий** | **Ожидаемый результат выполнения мероприятия** | **Сроки исполнения** | **Ответственные исполнители** | **Целевые показатели (наименование, значения с разбивкой по годам)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *1* | *Розничная торговля лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами* |  |  |  | Отдел по экономическому планированию Администрации Большеулуйского района |  |
| 1.1 | Мониторинг состояния развития конкуренции на рынке розничной торговли лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами |  |  | ежегодно |
| *2* | *Теплоснабжение (производство тепловой энергии)* |  |  |  | МКУ «Служба заказчика» |  |
| 2.1 | Содействие в устранении технологического отставания в части развития систем централизованного теплоснабжения, стимулирование внедрения современных технологий в сфере теплоснабжения |  |  | ежегодно |
| *3* | *Услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов* |  |  |  |  |  |
| 3.1 | Осуществление контроля за деятельностью хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги по транспортировке и размещению твердых коммунальных отходов с целью предупреждения и пресечения антиконкурентных действий и злоупотреблении доминирующим положением |  |  | ежегодно | МКУ «Служба заказчика» |  |
| 3.2 | Мониторинг развития конкуренции |  |  | ежегодно |
| *4* | *Розничная продажа нефтепродуктов* |  |  |  | Отдел по экономическому планированию Администрации Большеулуйского района |  |  |
| 4.1 | Мониторинг структуры рынка реализации нефтепродуктов в МО Большеулуйский район |  |  | ежегодно |
| *5* | *Услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси* |  |  |  |  |  |
| 5.1 | Мониторинг состояния развития конкуренции на рынке услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси |  |  | ежегодно |  |  |
| *6* | *Обработка древесины и производство изделий из дерева* |  |  |  |  |  |
| 6.1 | Мониторинг состояния развития конкуренции на рынкеобработки древесины и производства изделий из дерева |  |  | ежегодно | Отдел по экономическому планированию Администрации Большеулуйского района |  |
| *7* | *Ремонт автотранспортных средств* |  |  |  |  |  |
| 7.1 | Мониторинг состояния развития конкуренции на рынкеремонта автотранспортных средств |  |  | ежегодно | Отдел по экономическому планированию Администрации Большеул. района |  |

****